



Warszawa, dnia 10 października 2018 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

DOP-WOŚ.0770.37.2018.KW

Pan
Piotr Tyszko-Chmielowiec
EcoCentrum Wrocław
ul. Świętego Wincentego 25A
50-252 Wrocław

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na list otwarty z dnia 30 lipca 2018 r. w sprawie drzew przydrożnych przekazuję następujące informacje.

Na początku pragnę podziękować Panu za podjętą inicjatywę mającą na celu obronę drzew przydrożnych. Pańska postawa świadczy o ogromnej wrażliwości na przyrodę i szacunku wobec niej, bowiem nie ulega wątpliwości, że drzewa i krzewy rosnące w pasach drogowych dróg publicznych odznaczają się wysokimi wartościami przyrodniczymi i krajobrazowymi. Drzewa przydrożne tworzą unikalne ekosystemy dla rozwoju wielu rzadkich i chronionych gatunków zwierząt i grzybów zlichenizowanych, pełnią bardzo ważną funkcję w procesie oczyszczania powietrza ze szkodliwych substancji gazowych i pyłowych, metali ciężkich, oczyszczania gleby i wody czy kształtowania lokalnych warunków wodnych oraz mikroklimatu, a także dają cień dla podróżujących ciągami komunikacyjnymi (drogi, ścieżki rowerowe, chodniki). Pełnią one również istotną funkcję społeczną i kulturową. W związku z powyższym podmioty odpowiedzialne za zarządzanie drogami, jak i ochronę środowiska każdorazowo powinny podejmować czynności, które zapewnią zarówno bezpieczeństwo na drogach, jak i zachowanie zieleni, w tym drzew przydrożnych, we właściwym stanie.

Niemniej ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614) nie reguluje odrębnego trybu postępowania dla usuwania drzew przed, w trakcie lub po zrealizowanej inwestycji. Co do zasady, usunięcie drzew lub krzewów z nieruchomości może nastąpić po uzyskaniu odpowiedniego zezwolenia wydanego przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta na wniosek posiadacza nieruchomości, na której rosną drzewa. W ustawie o ochronie przyrody nie jest określona przyczyna, dla której drzewa mogą być usuwane. To organ wydający zezwolenie, w toku postępowania administracyjnego, powinien stać na straży praworządności i podejmować wszelkie kroki niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego. Na podstawie analizy zgromadzonego materiału dowodowego (np. planów modernizacji drogi, zakresu inwestycji, stanu drzew, ich odległości od krawędzi jezdni) organ powinien orzekać, ważąc słuszny interes strony, czy np. przy ewentualnej modernizacji drogi istnieje konieczność wycięcia drzew przy niej rosnących. Wobec powyższego organ wydający zezwolenie na usunięcie drzew lub krzewów może odmówić jego wydania, jeżeli uzna, że interes społeczny jest ważniejszy od interesu wnioskodawcy, np. w przypadku uznania drzew za zdrowe, niezagrażające życiu i zdrowiu ludzi, niekolidujące

z planowanym przedsięwzięciem, bądź ze względu na ochronę krajobrazu, ochronę różnorodności biologicznej lub podniesienie standardów życia społeczności lokalnej itp.

Ponadto należy wskazać, że na każdym etapie inwestycji można wystąpić z wnioskiem o usunięcie drzew, kiedy okaże się, że ich zachowanie nie jest możliwe. Usuwanie drzew rosnących wzdłuż dróg może mieć także miejsce w ramach wykonania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wydanej na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1474). W takich sytuacjach, zgodnie z art. 21 ust. 2 ww. ustawy, przepisów ustawy o ochronie przyrody w zakresie obowiązku uzyskiwania zezwoleń na usunięcie drzew oraz opłat z tym związanych nie stosuje się w odniesieniu do usuwania drzew i krzewów znajdujących się na nieruchomościach objętych taką decyzją, z wyjątkiem drzew i krzewów usuwanych z nieruchomości wpisanej do rejestru zabytków.

Niestety niejednokrotnie zdarza się, że wskutek nieprawidłowo przeprowadzanych prac wzdłuż dróg drzewa są niszczone i uszkodzane, przede wszystkim przez odsłanianie i podcinanie systemu korzeniowego lub niezabezpieczanie go na czas realizacji inwestycji. W takim przypadku za zniszczenie drzew i krzewów, właściwy organ winien wymierzyć sprawcy administracyjną karę pieniężną (art. 88 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody). Zdaje się więc, że podmiotowi realizującemu daną inwestycję powinno zależeć na przeprowadzeniu prac w taki sposób, aby nie zniszczyć drzew rosnących w jej otoczeniu. Również zleceniodawca takich prac powinien dopilnować, aby przedsiębiorstwo dokonujące takiej pracy przestrzegało zapisów wydanych decyzji, zezwoleń oraz prawa.

Mając na uwadze istniejący stan prawny, nie widzę konieczności wprowadzania odrębnych regulacji w zakresie usuwania drzew przydrożnych w związku z modernizacją czy przebudową dróg.

Z poważaniem,

Z up. Ministra
SEKRETARZ STANU

Małgorzata Golińska